

L'évaluation d'impact sur la santé (EIS) : définition, méthode et pratiques

Guilhem DARDIER

Doctorant en science politique

Département des sciences humaines et sociales

Ecole des hautes études en santé publique (EHESP)

Drapps Occitanie

Matinale de la recherche, vendredi 7 octobre 2022



EHESP



L'EIS : définition (1)

L'EIS, c'est ...

- « une **méthode d'évaluation** qui estime les **impacts potentiels** sur la santé des populations de politiques, programmes ou projets avant leur mise en œuvre ainsi que la **répartition différenciée** de ces impacts dans les groupes de population, afin de faire des recommandations étayées par des **données probantes** pour **limiter les conséquences négatives** et **renforcer les conséquences positives** de ces politiques, programmes ou projets »

(Adapté de International Association for Impact Assessment, 2021)

➔ Un outil d'aide à la décision !

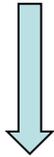
Mais l'EIS c'est aussi ...

- Une démarche partenariale et participative

➔ Un levier de sensibilisation et de fédération d'acteurs autour des enjeux sanitaires, sociaux et environnementaux d'un projet et d'un territoire !

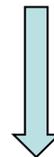
L'EIS : définition (2)

Evaluation



Action d'évaluer, de déterminer la **valeur** (l'importance, de la probabilité de survenue, etc.) **de quelque chose**

D(es) Impact(s)



« **Effets** positifs et négatifs, prévus et imprévus, directs et indirects, **produits par une intervention** »

(comité d'aide au développement de l'OCDE)

sur la **S**anté



?



L'EIS : définition (3)

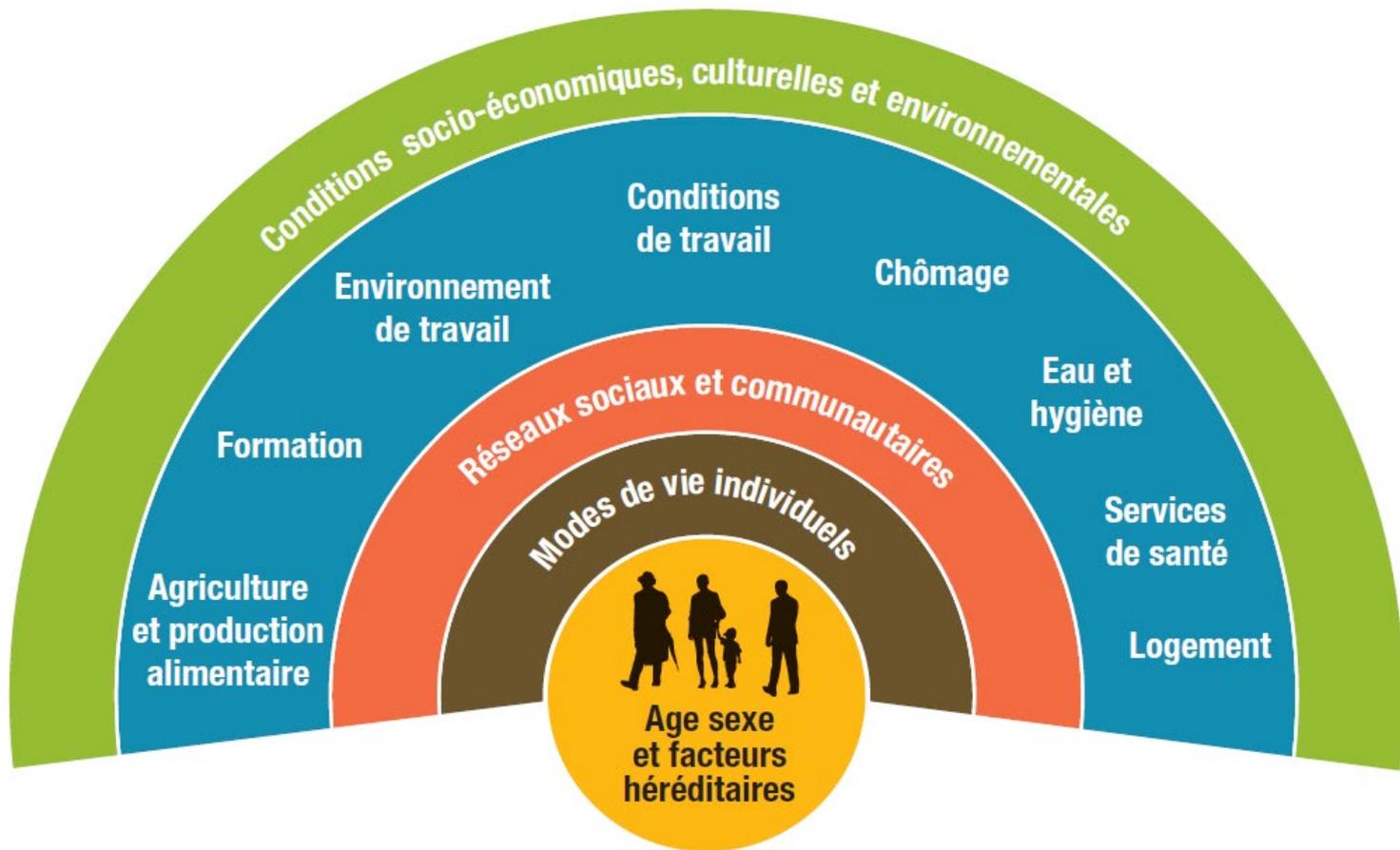
La santé ...

- De l'absence de maladie (XIXème-début XXème)
- A un « état complet de bien-être physique, mental et social » (OMS, 1946)
- A « une ressource » autant « qu'une dynamique complexe » (Charte d'Ottawa, 1986)

➔ **Une approche positive, systémique et dynamique de la santé**

L'EIS : définition (4)

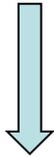
... et ses déterminants



Source :
Whitehead & Dahlgren, 1991

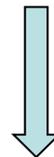
L'EIS : définition (5)

Evaluation



Action d'évaluer, de déterminer la **valeur** (l'importance, de la probabilité de survenue, etc.) **de quelque chose**

D(es) Impact(s)



« **Effets** positifs et négatifs, prévus et imprévus, directs et indirects, **produits par une intervention** »

(comité d'aide au développement de l'OCDE)

sur la Santé



Comme état de complet bien-être physique, mental et social, déterminé par un ensemble de facteurs de risque et de protection (les déterminants de la santé)

de ... ????

Industries extractives



Source : IPIECA, 2016

Politiques de transport



De politiques, programmes ou projets qui ne sont pas directement orientés sur la santé

Politiques énergétiques



Politiques d'aménagement urbain



EIS & SdTP (1)

La SdTP comme cadre de déploiement de l'EIS

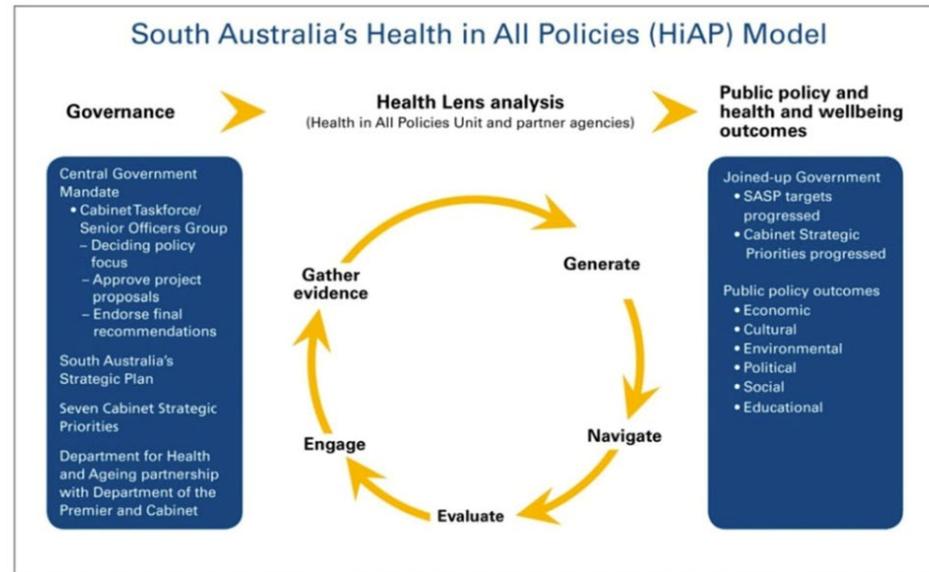
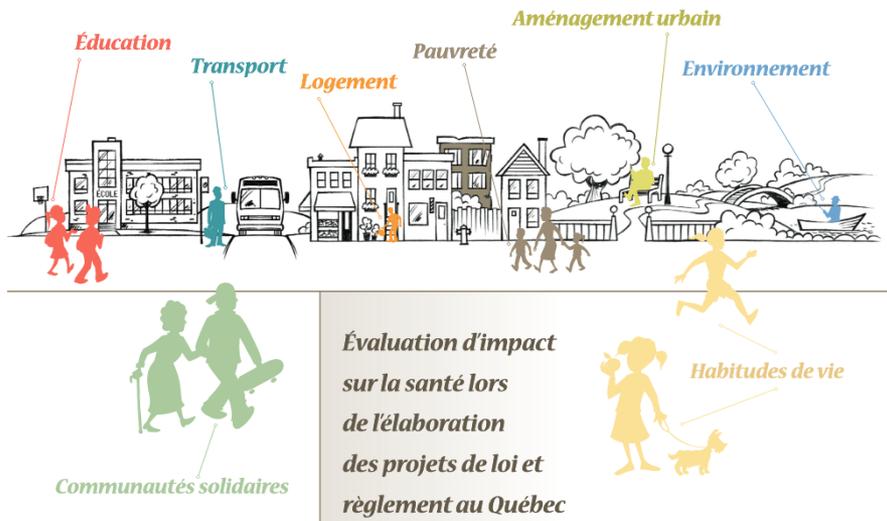


Fig. 1: SA HiAP Model 2007–2013 (Government of South Australia, 2011b).

MSSS, 2006

Delany et al., 2016



EIS & SdTP (2)

L'EIS comme outil de mise en œuvre de la SdTP

Principes communs : santé, équité, approche concertée & intersectorialité

Niveau des institutions

- Inscription d'un regard santé & équité dans les autres secteurs ↔ **Principes**

Niveau des organisations

- Mise en œuvre de l'intersectorialité ↔ **Démarche**

Niveau des individus

- Appropriation des concepts : rôle des déterminants, lien entre inégalités sociales et santé, impacts explicites ↔ **Méthode** [modèle causal]
- Evolution de pratiques : approche systémique, recours aux données probantes, intérêt de la participation ↔ **Méthode et démarche**

F. Jabot, 2022



L'EIS : genèse

Pays anglo-saxons précurseurs :

- Premiers articles conférences scientifiques à la fin des années 90
- Déploiement rapide en Angleterre, aux Etats-Unis et en Australie

Soutien de l'OMS au déploiement de la démarche

- Patronage du consensus de Göteborg (1999)
- Promotion de l'EIS en tant qu'outil pour mettre en œuvre le concept de santé dans toutes les politiques (HiAP), porté depuis 2006
- Inscription de l'EIS à la phase IV (2004-2008) du réseau des villes-santé

Pratique mondiale et hétérogène aujourd'hui : Finlande, Thaïlande, Pays de Galles, Allemagne, France, Québec ...

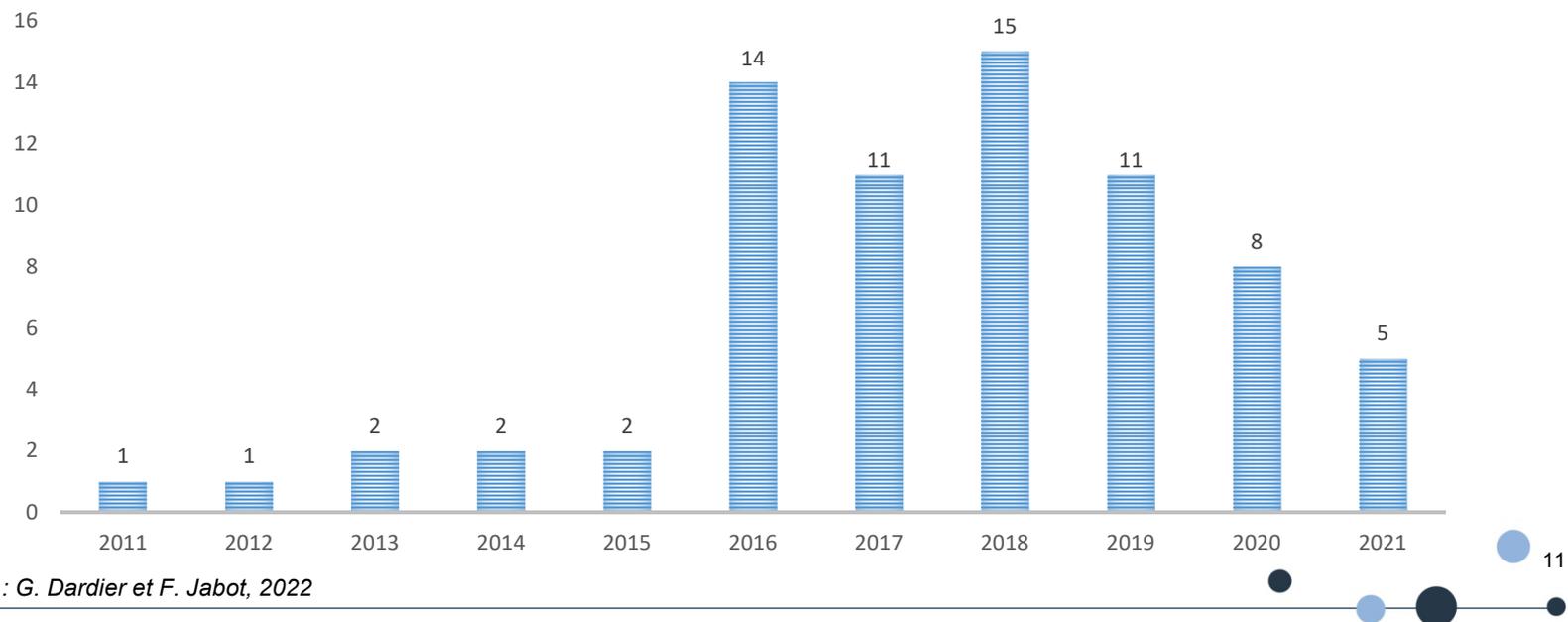
L'EIS : pratique en France (1)

Une pratique récente ... :

- Première EIS partielle menée en 2008 (Rennes)
- Première EIS complète terminée en 2011 (Rennes)

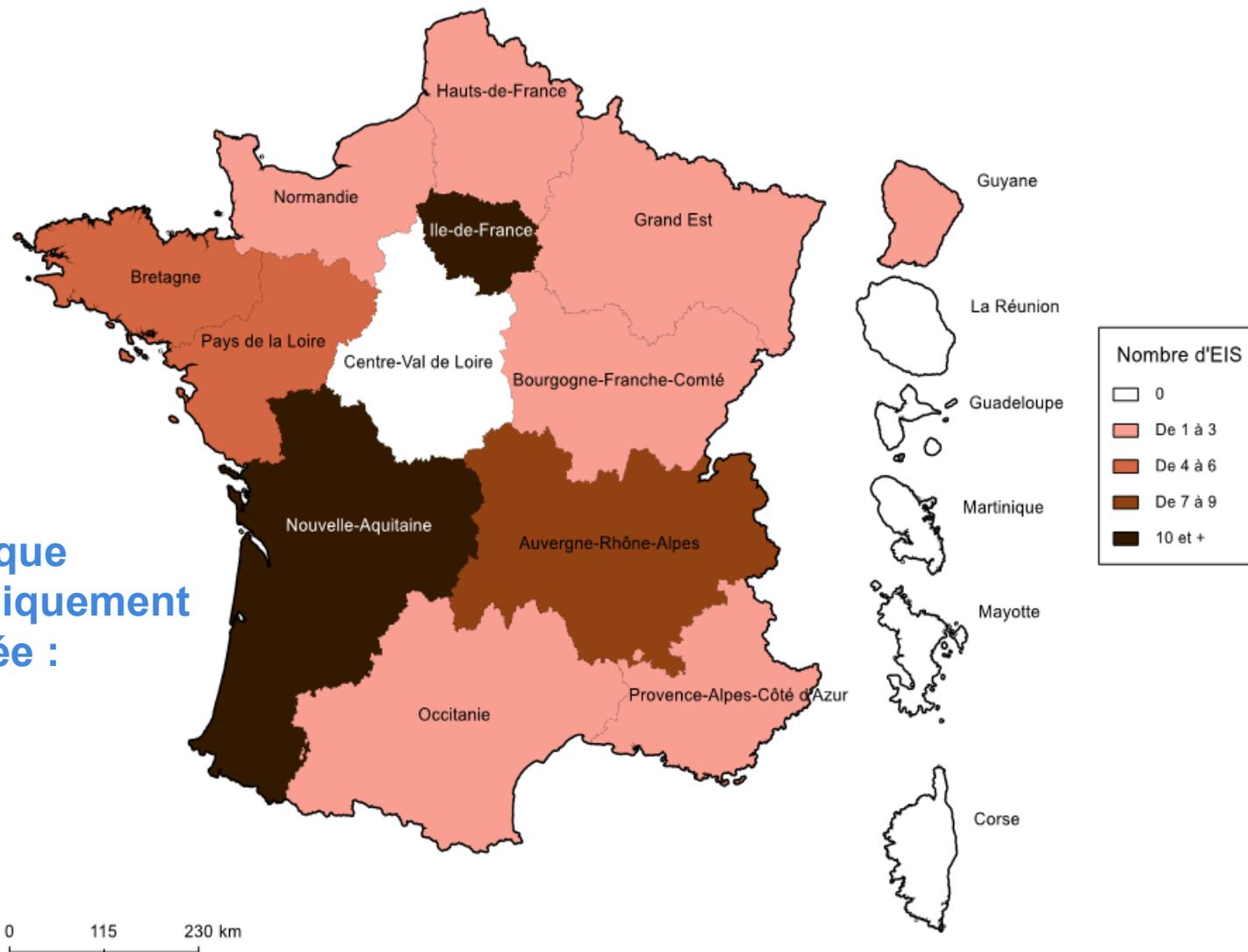
... mais qui prend de l'ampleur :

NOMBRE D'EIS LANCÉES CHAQUE ANNÉE EN FRANCE DEPUIS 2011



L'EIS : pratique en France (2)

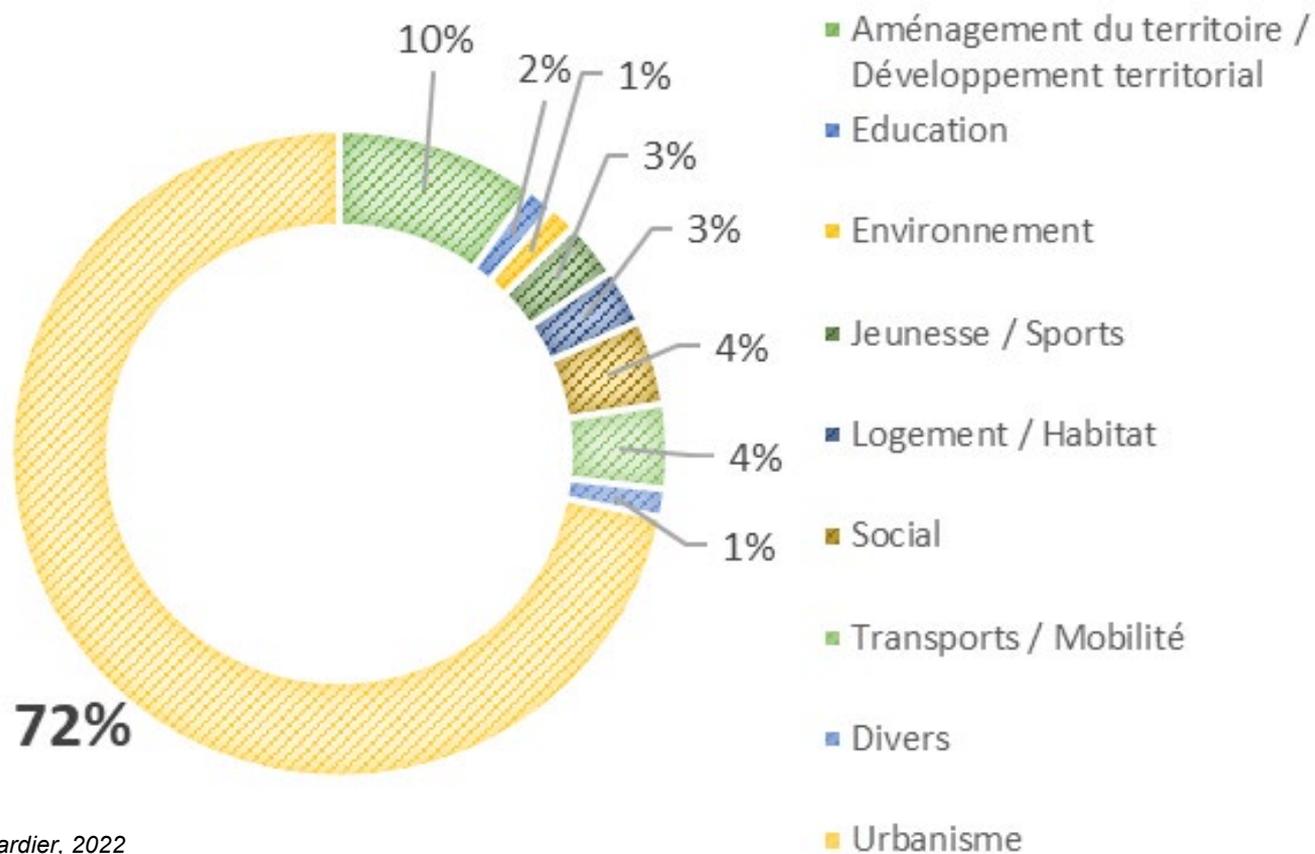
Une pratique géographiquement concentrée :



L'EIS : pratique en France (3)

Une pratique thématiquement concentrée :

RÉPARTITION THÉMATIQUE DES EIS FRANÇAISES



Réalisation : G. Dardier, 2022



L'EIS : pratique en France (4)

Des EIS majoritairement financées par les ARS ... :

- 72% des EIS françaises (co)financées par des ARS ;
- Les 28% restant financées par différents acteurs publics nationaux et locaux (ADEME, ANRU, ex-INPES, collectivités territoriales, etc.).

... portées par des collectivités territoriales ... :

- 92% des EIS françaises (co)portées par des CT (villes, intercommunalités).

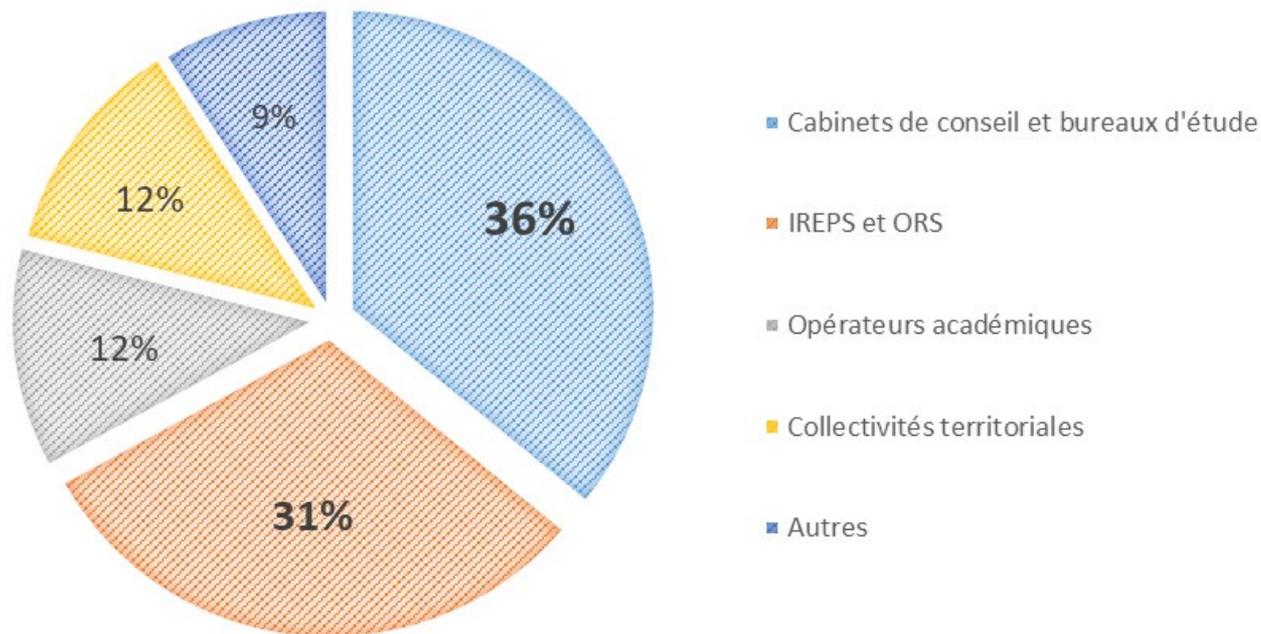
... et réalisées par différents acteurs publics et privés :

- Cabinets de conseil et bureau d'études (spécialisés en évaluation, environnement ou concertation citoyenne) : 36%
- Acteurs associatifs régionaux (Ireps, ORS) : 31%
- Acteurs académiques (EHESP, UVSQ) : 12%
- Collectivités territoriales : 12%

L'EIS : pratique en France (5)

Une pratique rassemblant différents opérateurs publics et privés

PART DES DIFFÉRENTS TYPES D'OPÉRATEURS SUR LE MARCHÉ FRANÇAIS DES EIS



Réalisation : G. Dardier, 2022

L'EIS : pratique en France (6)

Une pratique méthodologiquement structurée, des ajustements au terrain et quelques limites :

Sélection

Cadrage

Estimation

Recommandations

Suivi

Evaluation

(1) Décider d'engager une EIS

(2) Délimiter le périmètre de l'EIS et organiser le travail

(3) Analyser les données pour évaluer les impacts sur la santé

(4) Elaborer des recommandations pour faire évoluer le projet

(5) Mettre en place un suivi des recommandations

(6) Evaluer les résultats de l'EIS et le processus engagé

Un questionnement récurrent sur l'équité



Conclusion (1)

- L'EIS appartient à la famille des évaluations d'impact et a un focus sur la santé ...
- ... mais ce n'est pas :
 - l'évaluation *ex post* de politiques, de programmes, de projets de dispositifs *de santé*
 - l'étude d'impact sur l'environnement (EIE) ou autres démarches réglementaires (EQRS par exemple)
 - un diagnostic préalable à l'élaboration de projets
 - l'accompagnement de programmes ou de projets



Conclusion (2)

L'EIS c'est plutôt :

- Un outil d'aide à la décision autant que de sensibilisation
- Une démarche partenariale et participative
- Une méthode encadrée mais adaptable à chaque territoire et projet
- Des effets et plus-values autant opérationnels que structurels

→ Une option parmi d'autres pour atteindre différents objectifs de santé publique (lutte contre les inégalités de santé, intégration de la santé dans toutes les politiques, prise en compte de la santé et l'environnement dans l'urbanisme)



Plateforme EIS de l'EHESP

EIS : une plateforme pour les praticiens de l'évaluation d'Impact sur la santé



La rubrique [Présentation](#) resitue la genèse de cette plateforme, [Ressources](#) vous donne accès à des documents, [Espace d'échange](#) vous permet d'accéder à un espace de discussion et à partager des informations.

PLATEFORME EIS



- Accueil EIS
- Présentation
- Ressources
- Espace d'échange

CONTACTS



Pour toute demande, n'hésitez pas à contacter : eis@ehesp.fr

Présentation



Ressources



Espace d'échange



Retour
"Espaces de connaissances"

Pour accéder à la plateforme, cliquer sur l'image



Références bibliographiques

- EIS, définition et bonnes pratiques (IAIA, 2021) :
https://www.iaia.org/uploads/pdf/SP5%20HIA_21_5.pdf
- Dossier spécial EIS, La santé en action n°450, **pp. 38-47** :
<https://www.santepubliquefrance.fr/docs/la-sante-en-action-decembre-2019-n-450-prevenir-le-suicide-connaissances-et-interventions>
- Rapport d'évaluation de l'EIS du Port du Rhin (EHESP, 2017) :
https://www.researchgate.net/publication/328042519_Evaluation_d%27impact_sur_la_sante_du_projet_d%27amenagement_du_quartier_de_Port_du_Rhin_a_Strasbourg